

1 簡介

1.1 研究背景

1.1.1 東涌新市鎮的發展始於 1990 年代，當時的發展目標是建立一個可以支援香港新國際機場的社區。在 2007 年完成的《經修訂的大嶼山發展概念計劃》，內容較著重於探討發展大嶼山的旅遊業、經濟基礎建設及自然保育。《經修訂的大嶼山發展概念計劃》當中亦提及到將東涌發展成可容納約 220,000 人口的新市鎮。據 2011 年人口普查，東涌現時人口為 78,400 人。

1.1.2 為了增加土地供應以配合全港性的住屋需求及其他發展的需要，香港特別行政區政府（以下簡稱「特區政府」）土木工程拓展署及規劃署於 2012 年 1 月委聘奧雅納工程顧問(香港)有限公司（以下簡稱「顧問」）就東涌新市鎮擴展進行規劃及工程研究（以下簡稱「研究」）。本研究旨在探討擴展東涌東面及西面的可行性，提供本土就業機會及不同社區設施，使其成為既配合本地居民需要，亦同時平衡發展及保育的新綜合社區。

1.2 報告架構

1.2.1 此報告總結了第三階段公眾參與所收集的公眾意見及建議書。研究團隊將公眾參與活動中，透過不同渠道收集而來的公眾意見整理成資料庫，用作進一步分析，並納入修改建議發展大綱草圖的考慮。本報告的第二部分包括從公眾意見中歸納而成的主要議題及相關意見，以及總結了研究團隊就第三階段公眾參與意見的回應。第三部分闡述第三階段公眾參與及本研究未來的工作。

1.3 第三階段公眾參與概要

1.3.1 背景

1.3.1.1 為收集公眾對於東涌新市鎮擴展研究的意見，本研究進行了三個階段的公眾參與活動。

1.3.1.2 第一階段公眾參與於 2012 年 6 月 12 日至 2012 年 8 月 12 日舉行，以向公眾介紹東涌未來發展及討論發展新市鎮的機遇與限制。在第一階段公眾參與中，研究團隊收集了超過 2,300 份公眾意見及建議書，公眾普遍同意東涌具發展潛力，亦在合適的公私營房屋比例、利用東涌生態及文化資源發展旅遊業、保護東涌河及東涌灣的生態價值等方面提供了不同意見。

1.3.1.3 第二階段公眾參與於 2013 年 5 月 21 日至 2013 年 7 月 21 日舉行，研究團隊收集了超過 3,000 份關於東涌東與東涌西初步土地用途方案的公眾意見。東涌東方面，研究團隊向公眾介紹分別名為「主題一：宜居城市」及「主題二：經濟活力」的初步土地用途方案，而東涌西的土地用

途主題則著重發展保育平衡。公眾普遍認為應盡快落實東涌新市鎮擴展，並就發展新市鎮的各方面表達意見。

1.3.1.4 在整合及分析第二階段公眾參與中公眾對兩個初步土地用途方案的意見後，研究團隊制定了東涌建議發展大綱草圖。研究團隊在建議發展大綱草圖中採取了梯級式建築設計及運輸主導發展原則等規劃概念，亦就新發展區及建議土地用途提供進一步資料，並於第三階段公眾參與中諮詢公眾意見。

1.3.1.5 在制定建議發展大綱草圖時，研究團隊已考慮大嶼山一帶的發展項目，例如香港國際機場北商業區及港珠澳大橋香港口岸的發展等所帶來的商業發展及就業機會。於第二階段公眾參與中，公眾提出了對東涌西 14 公頃填海的疑慮，因此研究團隊決定不在該處填海，以發展市鎮公園、保留鄉郊特色及保育高生態價值地區，從而達致平衡環境保護與新市鎮發展。東涌東的規劃則以都會中心區作高密度發展，配合綠化步行徑及海濱長廊，達致環境與發展的平衡。

1.3.2 第三階段公眾參與活動

1.3.2.1 研究團隊於 2014 年 8 月 15 日至 10 月 31 日，舉辦了各種公眾參與活動(附錄 A)，向公眾介紹本研究的規劃原則、主要考慮和東涌新市鎮擴展的建議發展大綱草圖。

研究網站

1.3.2.2 公眾可從研究網站(www.tung-chung.hk) 取得有關本研究的最新資料及瀏覽第三階段公眾參與活動時間表，亦可下載公眾參與資料(包括東涌新市鎮擴展的建議發展大綱草圖)。公眾亦可於網上登記參與第三階段公眾論壇。

巡迴展覽

1.3.2.3 第三階段公眾參與期間，研究團隊於東涌七個地點舉行巡迴展覽，藉此增加公眾對是次研究的了解。巡迴展覽設有八塊雙語展板，展示研究背景、發展方案、主要發展議題、發展主要考慮、第二階段公眾參與概覽、規劃及工程考慮、規劃原則、規劃概念及建議發展大綱草圖。

1.3.2.4 每個巡迴展覽也有專責的工作人員當值，協助公眾認識本研究、派發小冊子及回答公眾疑問。公眾除可在巡迴展覽閱覽關於第三階段公眾參與的詳細資料，亦可登記參加第三階段公眾論壇。巡迴展覽時間表詳見於表一：

表一： 巡迴展覽時間表

日期	地點
2014年8月15日－10月3日	中環展城館*
2014年8月15日－8月31日	東涌鄉事委員會
2014年9月1日－9月14日	逸東邨金牛廣場
2014年9月15日－10月3日	富東邨(近新東閣)**
2014年10月11日	港青基信書院
2014年10月11日－10月17日	藍天門廊(藍天海岸對出空地)
2014年10月20日－10月31日	東涌市政大樓

*9月8-10日，9月18日下午，9月19日全日及9月20日早上暫停開放。

**2014年9月16日的巡迴展覽因受惡劣天氣影響取消。

模型展出

1.3.2.5 為協助公眾瞭解建議發展大綱草圖，研究團隊以模型展示東涌新市鎮擴展的建議土地用途的地點、基建及社區設施。模型展出時間表詳見於表二：

表二：模型展出時間表

日期	地點
2014年8月15日－10月3日	中環展城館*
2014年9月19日	城市規劃委員會
2014年10月4日－10月10日	東涌東安健社區圖書館
2014年10月11日	公眾論壇
2014年10月12日－10月19日	東涌東安健社區圖書館
2014年10月20日－10月31日	東涌市政大樓

*9月8-10日，9月18日下午，9月19日全日及9月20日早上暫停開放。

資訊站

1.3.2.6 2014年10月25日至31日期間，研究團隊於東涌港鐵站設立了第三階段公眾參與資訊站。公眾可在資訊站觀看宣傳片及閱覽展板，亦有專責的工作人員當值解答公眾查詢，使公眾更方便獲取有關第三階段公眾參與的資訊。

公眾論壇

1.3.2.7 研究團隊在2014年10月11日（星期六）下午，在東涌港青基信書院舉行了公眾論壇，鼓勵參加者就東涌新市鎮擴展的不同方面發表意見，政府代表及專家小組亦回應公眾對本研究主要議題提出的意見。是次公眾論壇共有361名參加者出席。研究團隊在公眾論壇中派發公眾意見收集表格。在公眾論壇收集的意見載於附錄 G。

焦點小組會議及法定諮詢組織會議

1.3.2.8 研究團隊與不同持份者，包括地區社群、環保組織及其他專業團體等進行焦點小組會議。於 2014 年 8 至 11 月期間，一共舉辦了二十五場小組會議，以收集公眾對建議發展大綱草圖的意見。研究團隊亦與多個法定諮詢組織如離島區議會及城市規劃委員會等會面。有關焦點小組會議及法定諮詢組織會議的資料詳見於本報告 **附錄 H** 及 **I**。

1.3.3 公眾參與宣傳品

1.3.3.1 為向公眾介紹本研究的規劃原則和建議發展大綱草圖，研究團隊設計了公眾參與宣傳品。這些宣傳品均載有本研究的簡介及圖片，有助提高大眾對本研究的關注，亦促進公眾對建議發展發表意見。

- 在第三階段公眾參與展開時，公眾參與小冊子及宣傳海報均發送至東涌各個機構，包括區議員辦事處、鄉事委員會、公私營住宅管理處及各社區組織等。巡迴展覽及公眾論壇舉行期間亦有派發公眾參與小冊子；公眾參與小冊子亦以通函郵寄予東涌居民。
- 在公眾論壇、焦點小組會議及法定諮詢組織會議期間均有派發以中英雙語編寫的公眾參與摘要。公眾亦可以於各派發點，例如規劃署西貢及離島規劃處及土木工程拓展署港島及離島拓展處索取。
- 公眾可在研究網站下載電子版的公眾參與小冊子、摘要及宣傳海報。
- 研究團隊在東涌八處掛上路邊宣傳橫額，每幅橫額均印有公眾論壇的詳情。
- 一共八塊附有研究背景及第三階段公眾參與資料的展板在所有巡迴展覽的地點展出。
- 一個涵蓋了現時土地用途及在第三階段中建議發展的模型在展城館及東涌數處展出。
- 於東涌港鐵站的資訊站，展城館及公眾論壇中的巡迴展覽設有放映裝置，播放本研究的宣傳片。

公眾參與宣傳品一覽載於**附錄 B**。

1.3.4 專家小組

1.3.4.1 研究團隊邀請了三位曾參與第二階段公眾參與的專家組成是次專家小組，就發展計劃發表專業意見，包括：

- 1) 趙麗霞教授
- 2) 吳祖南博士
- 3) 蘇偉文教授

1.3.4.2 與第二階段公眾參與相似，研究團隊會於公眾論壇前，為三位專家進行簡報，專家其後會在活動中從規劃、環境及經濟三個角度分享他們對初步土地用途方案的獨立意見。

1.3.5 公眾意見收集

1.3.5.1 在第三階段公眾參與期間，市民可以透過電郵、郵寄、傳真、電話或親身遞交方式發表意見和遞交意見收集表格。公眾亦可在公眾論壇中索取意見表填寫意見。公眾在各個公眾參與活動中（包括焦點小組會議及公眾論壇）所發表的意見亦有記錄。

1.3.5.2 研究團隊總共收到 4,086 份意見，其中包括 558 份由個人提交，3,515 份由團體提交的一人一信，如般若禪寺、磡頭村及大蠔多個鄉村等，以及 13 個簽名運動。

1.3.5.3 在 4,086 份意見中，3,913 份為書面意見，當中有 1,302 份電郵意見、6 份傳真意見、315 份郵寄意見、2,270 份親身遞交意見及 20 個電話意見。在 2014 年 10 月 11 日舉行的公眾論壇中，研究團隊收到 173 份公眾論壇意見表。在第三階段所收集的書面意見以及一隻包含書面意見副本的光碟均收錄在**附錄 C**。而公眾意見中提及的主要事項則均收錄在**附錄 D**。

1.3.5.4 在 13 次簽名運動中，從團體及鄉村共收集到 7,536 個簽名。

共收集到的公眾意見數目總結於表三、表四及表五：

表三：第三階段收集到的公眾意見數目之類別

形式	數目
個人意見	558
一人一信	3,515
簽名運動	13
公眾意見總數: 4,086	

表四：第三階段收集到的公眾意見數目(按渠道分類)

形式	遞交方式	數目
書面意見	電郵	1,302
	傳真	6
	郵寄	315
	親身遞交	2,270
	電話	20
書面意見總數		3,913
公眾意見收集表格	公眾論壇	173
公眾意見收集表格總數		173
公眾意見總數:		4,086

表五：在第三階段 13 次簽署活動中收集到的簽名數目(按團體分類)

組別	數目
般若禪寺(1)	4,845
般若禪寺(2)	1,344
般若禪寺(3)	524
般若禪寺(4)	127
般若禪寺(5)	23
礮頭村	500
黃泥屋村(1)	21
黃泥屋村(2)	23
黃泥屋村(3)	17
黃泥屋村(4)	7
莫家村	57
逸東村居民	24
匿名	24
簽名總數	7,536