

1 簡介

1.1 研究背景

東涌新市鎮的發展始於 1990 年代，當時的發展目標是建立一個可以支援香港新國際機場的社區。在 2007 年完成的《經修訂的大嶼山發展概念計劃》，內容較著重於探討發展大嶼山的旅遊業、經濟基礎建設及自然保育。《經修訂的大嶼山發展概念計劃》當中亦提及到將東涌發展成可容納約 220,000 人口的新市鎮。據 2011 年人口普查，東涌現時人口為 78,400 人。

為了增加土地供應以配合全港性的住屋需求及其他發展的需要，香港特別行政區政府(以下簡稱「特區政府」)土木工程拓展署及規劃署於 2012 年 1 月委聘奧雅納工程顧問(香港)有限公司(以下簡稱「顧問」)就東涌新市鎮擴展進行規劃及工程研究(以下簡稱「研究」)。本研究旨在探討擴展東涌東面及西面的可行性，提供本土就業機會及不同社區設施，使其成為既配合本地居民需要，亦同時平衡發展及保育的新綜合社區。

1.2 報告架構

本報告總結了第二階段公眾參與活動期間所收集的公眾意見及建議。研究團隊將從不同渠道公眾參與活動所收集得的意見收錄於資料庫，以作進一步研究和分析，並用作修訂初步土地用途方案和發展計劃。本報告的第二部分詳細說明了公眾意見的提交方式、各項公眾參與活動、整理公眾意見的方法及公眾意見概覽；第三部分紀錄了由公眾意見總結而成的議題，以及紀錄研究團隊就東涌東的未來發展及加強東涌東和東涌西連結作出回應；第四部說明本研究的未來工作。

1.3 第二階段公眾參與概覽

1.3.1 背景

本研究會舉行三個階段的公眾參與活動，配合不同的研究階段，充分收集公眾的意見。

本研究的第一階段公眾參與於 2012 年 6 月 12 至 8 月 12 日舉行，收集了超過 2,300 份公眾意見及建議書。公眾基本上同意東涌具發展潛力。研究團隊參考了第一階段公眾參與中所收到對不同議題、機遇和限制的討論和意見，制定了初步土地用途方案，並於 2013 年 5 月 21 日至 7 月 21 日期間進行的第二階段公眾參與諮詢公眾。研究團隊於第二階段公眾參與收到相當數量的意見，為制定建議發展大綱草圖提供基礎，建議發展大綱草圖會於第三階段公眾參與諮詢公眾。

此報告總結了第二階段公眾參與中收到的公眾意見和建議，以及對意見的總體回應。

1.3.2 公眾參與活動

研究團隊於 2013 年 5 月 21 日至 7 月 21 日，為期兩個月的第二階段公眾參與中舉辦了各種活動，向公眾介紹本研究的規劃和工程考慮，及初步土地用途方案。

研究網站

公眾可從本研究的網站(www.tung-chung.hk)取得有關是次研究的資料、第二階段公眾參與時間表、下載公眾參與宣傳品及登記參加社區工作坊和公眾論壇。

巡迴展覽

於兩個月的公眾參與期間，研究團隊於東涌四個人流較多的地方舉行巡迴展覽，藉此提高公眾對是次研究的認識。巡迴展覽設有八塊雙語展板，展示研究背景、發展方案、主要發展議題、第一階段公眾參與概覽、規劃及工程考慮、規劃原則、規劃概念及初步土地用途方案。

每個巡迴展覽也有工作人員當值，以協助公眾認識本研究及派發小冊子和公眾意見收集表格。公眾亦可以在巡迴展覽登記參加社區工作坊和公眾論壇。第二階段公眾參與的四個巡迴展覽共有約 850 名市民參觀，時間表詳見於表一：

表一: 巡迴展覽時間表

日期	地點
2013年5月29日 - 6月4日	羅馬廣場（藍天海岸對出空地）
2013年6月5 - 11日	逸東邨黎淑英紀念廣場
2013年6月12 - 18日*	富東邨
2013年6月19日 - 25日	港鐵東涌站

* 2013年6月15日的巡迴展覽因受惡劣天氣影響取消。

社區工作坊

研究團隊於 2013 年 6 月 22 日下午，在東涌富東邨香港教育工作者聯會黃楚標中學舉行了社區工作坊，共有 111 名參加者。參加者在協理員協助下以小組形式討論，就不同議題互相交流及發表意見，每組其後選派代表分享討論結果。社區工作坊中收集到的意見詳見於本報告 2.2.1 章。

公眾論壇

研究團隊在 2013 年 7 月 13 日（星期六）下午，在東涌富東邨香港教育工作者聯會黃楚標中學舉行了公眾論壇，共有 271 名參加者。大會鼓勵參加者發表意見，政府代表及獲邀出席的專家小組亦有就公眾對本研究主要項目提出的問題作出回應。研究團隊在公眾論壇中亦收集了公眾意見收集表格和公眾論壇意見表，所收集得的意見詳見於本報告 2.2.2 章。

焦點小組會議及法定諮詢組織會議

研究團隊與不同持份者，包括地區社群、環保組織及預麻專業團體等進行焦點小組會議。於 2013 年 5 至 8 月期間，一共舉辦了十七場小組會議，以了解各持份者的需要及意見。研究團隊亦與多個法定諮詢組織如離島區議會及城市規劃委員會等進行會議。有關焦點小組會議及法定諮詢組織會議的資料詳見於本報告 2.2.3 章。

1.3.3 公眾參與宣傳品

為向公眾介紹本研究的規劃及工程考慮、規劃原則和初步土地用途方案，研究團隊設計了多項公眾參與宣傳品。這些宣傳品均載有本研究的簡介及圖片，有助提高大眾對本研究及發展計劃的關注。

- 在第二階段公眾參與展開時，東涌各個機構，包括區議員辦事處、公私營住宅管理處及各社區組織等均獲發公眾參與小冊子及宣傳海報。巡迴展覽、社區工作坊及公眾論壇舉行期間亦有派發公眾參與小冊子；公眾參與小冊子亦以通函郵寄予東涌居民。
- 在社區工作坊、公眾論壇及社區小組會議期間均有派發以中英雙語編寫的第二階段公眾參與摘要。公眾亦可以於各派發點，例如規劃署西貢及離島規劃處及土木工程拓展署港島及離島拓展處索取第二階段公眾參與摘要。
- 公眾可在研究網站下載電子版的第二階段公眾參與小冊子、摘要及宣傳海報。
- 研究團隊在港鐵東涌站刊登了四張月台燈箱海報廣告。
- 研究團隊在東涌五處掛上宣傳橫額，每幅橫額均印有社區工作坊及公眾論壇的詳情。
- 為收集公眾對規劃及初步土地用途方案的意見，研究團隊在各個公眾參與活動包括巡迴展覽、社區工作坊及公眾論壇中，均有派發以中英雙語編寫的公眾意見收集表格；電子版的公眾意見收集表格亦可於研究網站下載。
- 東涌港鐵站的巡迴展覽設有放映裝置，全日播放本研究的宣傳片。研究團隊亦在社區工作坊及公眾論壇中播放宣傳片，及已將宣傳片上載至研究網站。

第二階段公眾參與宣傳品一覽載於**附錄 B**。

1.3.4 專家小組

研究團隊邀請了三位專家組成第二階段公眾參與的專家小組，包括：

- (1) 趙麗霞教授
- (2) 吳祖南教授

(3) 蘇偉文教授

三位專家均有參加社區工作坊及公眾論壇，並在活動中從規劃、環境及經濟三個角度分享他們對初步土地用途方案的獨立意見。

三位專家持平客觀地分析本研究的主要議題及各初步土地用途方案的優點。

1.3.5 公眾意見收集

在為期兩個月的公眾參與期間，市民可以透過電郵、郵寄、傳真、電話或親身遞交方式發表意見和遞交意見收集表格。公眾在各個公眾參與活動中（包括社區工作坊、公眾論壇及小組會議）所發表的意見亦有記錄。

研究團隊於為期兩個月的公眾參與期間共收到 3,099 份意見，其中包括 2,189 份書面意見、428 份意見收集表格及 482 份公眾論壇意見表。所有公眾意見均收錄於附錄 O。

書面意見

在第二階段公眾參與的 2,189 份書面意見中，分別有 329 份電郵意見、1,342 份傳真意見、499 份郵寄意見及 8 份親身遞交的意見。研究團隊又記錄了 11 個電話意見，並將其歸納作書面意見。

公眾意見收集表格

研究團隊在第二階段公眾參與中共收到 428 份公眾意見收集表格，其中有 71 份來自巡迴展覽、48 份來自社區工作坊、131 份來自公眾論壇；並有 76 份經傳真遞交、67 份經郵寄遞交和 35 份經電郵遞交。

公眾論壇意見表

在 2013 年 7 月 13 日的公眾論壇中，研究團隊共收到 482 份意見表。

其他

研究團隊收到以一人一信運動、簽名運動及居民自發問卷調查運動形式遞交的書面意見和簽名。在社區工作坊、公眾論壇以及焦點小組會議中收到的意見亦有紀錄及整合作分析。

第二階段收集到的公眾意見數目總結如下：

表二：第二階段收集到的公眾意見數目

形式	遞交方式	數目
書面意見	電郵	329
	傳真	1,342
	郵寄	499
	親身遞交	8
	電話	11
書面意見總數		2,189
公眾意見收集表格	巡迴展覽	71
	社區工作坊	48
	公眾論壇	131
	傳真	76
	郵寄	67
	電郵	35
公眾意見收集表格總數		428
公眾論壇意見表	公眾論壇	482
公眾論壇意見表總數		482
公眾意見總數		3,099